

# Brannvesenet og kommunal beredskapsplikt

RVR-samling i Bergen 18.05.2011

Hans Kr. Madsen

Avdelingsleder

DSB

---

# 430 kommuner

---

- 340 milliarder kroner – 1/3 av statsbudsjettet
  - 66.600 kr. pr. innbygger
- 12.000 lokalpolitikere – 2,4 ‰ av befolkningen engasjert politisk
- 400.000 ansatte – hver 13. har et kommunalt arbeidsforhold
- 500 kommunale bedrifter



---

# Brannvesenet med et litt annet blikk

---

- 0,3 % av alle kommunalt ansatte er i brannvesenet
  - 3500 ansatt på heltid – 8500 på deltid
- 0,8 % av kommunebudsjettet går til brannvesenet
  - Om lag 2,8 milliarder
- Staten og kommunene har felles mål om gode tjenester til innbyggerne
  - Forebygge godt og riktig
  - Beredskap med god håndteringsevne



---

# Brann i samfunnssikkerhetsarbeidet

---

- St.meld. nr. 35 om Brannsikkerhet - et mål at kommunene aktivt involverer brannvesenene i arbeidet med risiko og sårbarhet.
  - Bidra til grunnlag for kommunalt planarbeid og forebyggende og beredskapsrelaterte aktiviteter.
- Kommunene er fundamentet i det nasjonale samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet, og dette må følges opp gjennom planleggingen.
  - Gjennom ROS-analyse skal kommunene skaffe seg oversikt over risikobildet



---

# Brannrisiko i planleggingen

---

- Brann- og redningsvesenet styrker samfunnssikkerhetsarbeidet i kommunene gjennom å
  - følge opp virksomhetsrisiko, brann- og beredskapshensyn i arealplanleggingen.
- Brannrisiko skal kartlegges i kommunen (sammen med annen risiko og sårbarhet), herunder
  - Tett trehusbebyggelse, brannspredning fra skog, risiko for storulykke ved behandling av brannfarlig vare, eksplosiver og transport av farlig gods.
- Brannrisiko skal vurderes i sammenheng med for eksempel planlegging av boligområder, bygninger der mange er samlet og kritisk infrastruktur og/eller samfunnsviktige funksjoner.



---

# Brannhensyn i planleggingen - videre

---

- Brannvesenene bør ha et særlig øye for:
  - risiko for ulykker med farlige stoffer og mulighet for å forebygge og/eller redusere risikoen.
  - konsekvensene av klimaendringene - vi kan forvente flere og større skogbranner, mer vann på avveie, vind- og rasskader
  - tett trehusbebyggelse
  - kompliserte transportulykker
  - at slokkevann, innsatstid og adkomst i brannlovgivningen følges opp i kommunens planlegging



---

# Kommunal beredskapsplikt

---

- Innføring av kommunal beredskapsplikt
  - Krav til sektorovergripende ROS-analyse for lokalsamfunnet
  - Beredskapsplanverk for å sikre raske beslutninger og tiltak i krisesituasjon
  - Planverket skal avdekke hvem som skal gjøre hva, hvor, når og hvordan
  - Regjeringen peker på viktigheten av at kommunene samarbeider
- Fylkesmannen er sentral
  - Det blir mer og sterkere regional oppfølging m samfunnssikkerheten
  - Tilsyn med kommunenes planverk, øving, varslings og kriseledelse styrkes



---

# Brannområdet er i endring

---

- FM inn også på brannområdet
- Nå sees det på brannopplæringen - et utvalg er nedsatt
  - Ledes av fylkesmann i Vestfold Erling Lae
  - DSB/NBSK representasjon Ann-Chr- Olsen-Haines – Karl Erik Arnesen
  - Hvem gjør hva - skal stat/kommune betale?
  - Skaffe seg jobb først så opplæring – eller omvendt?
  - DSB vil påvirke til at det blir mer likt den ordinære opplæringen i skolen
- Viktige støttesystemer innføres
  - ELS, tilgang til digitale kart (DSBs kartinnsynsløsning), CIM (Krisestøtteverktøy) og Nødnett





---

# Brann- og eksplosjonsvernloven § 11

---

- Brannvesenet skal:
  - ”være innsatsstyrke ved brann” ( § 11 bokstav e)

HVA BETYR DET?

- hva skal gjøres?
- hvor lenge?
- restverdiredning?



---

# Forts. § 11 bokstav e)

---

- ”Være innsatsstyrke ved brann”:
  - Slokke brann.
  - Lede den faglige innsatsen i forbindelse med brannslukkingen.



- Brannvesenet skal yte den innsats som er nødvendig, og som normalt forventes for å slokke brann, redde liv og materielle verdier og begrense skadevirkningene av brannen.



---

# § 11 bokstav f)

---

- Brannvesenet skal:
  - ”være innsatsstyrke ved andre akutte ulykker der det er bestemt med grunnlag i kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse” (§ 11 bokstav f)



---

# Begrense skadevirkninger

---

- Brannvesenet skal yte den innsats som er nødvendig, og som normalt forventes for å slokke brann, redde liv og materielle verdier og ”*begrense skadevirkningene av brannen*”.
- ”Restverdiredning er ikke en lovpålagt oppgave for brannvesenet i dag, og dette bør etter departementets vurdering heller ikke reguleres i loven som en lovpålagt oppgave”. (Ot.prp. nr. 28 2001-2002, pkt. 13.3.1)



---

# Forts. begrense skadevirkninger

---

- Brannvesenets innsats ved andre akutte ulykker er knyttet til **akuttsituasjonen**.
- Fra det tidspunkt man fastslår at det ikke lenger foreligger en akuttsituasjon - med tanke på faren for liv, miljø og verdier – opphører også brannvesenets lovpålagte plikter.
- Tjenester og arbeid utført etter et slikt tidsskille vil kunne utløse krav om betaling.



---

# Til slutt

---

- Gode i det daglige - repeterende hendelser håndteres effektivt
  - Brannvesenet er gode på det det gjør mye av – læring er viktig
- Brannvesenet bygges best på solide fagmiljøer
  - Preget av profesjonell ledelse på heltid som sørger for planlegging, øving og mobilitet
- Fremtidens dimensjonering vil være mer avhengig av ROS analyser og tillit hos beslutningstakere enn nasjonale minimumskrav
  - Brannvesenet organiseres etter faste rammer for hele landet
  - Dimensjoneringen må være lokal og regional – politisk forankret
  - ROS analyser vil bli brukt mer aktivt

